Так звані ДНР та ЛНР у контексті

політичних інтересів Російської Федерації

(Матеріали до лекції)

1. Національний та економічний чинники гібридної агресії.
2. Основні етапи гібридної війни. Іловайська трагедія та Дебальцівський котел.
3. Мінські угоди та їх значення.
4. Тенденція заморозки конфлікту.

Таблиця 1

**Зміни національної структури населення Донбасу (млн.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Національний  склад населення | Переписи населення (рік проведення) | | | | |
| 1959 | 1970 | 1979 | 1989 | 2001 |
| Питома вага населення основних національностей Донецької області  (абсолютні дані та у %%) | | | | | |
| всього населення в тому числі: | 4 262,0 | 4 891,0 | 5 160,6 | 5 311,0 | 4 825,5 |
| українців | 2 368,1/55,6 | 2 596,8/53,0 | 2 622,5/50,8 | 2 693,4/50,7 | 2744,0/56,9 |
| росіян | *1601,2/37,6* | *1987,2/40,6* | *2225,3/43,1* | *2316,0/43,6* | *1844,4/38,2* |
| греків | 93,2/2,2 | 93,9/1,9 | 90,5/1,7 | 83,6/1,6 | 77,5/1,6 |
| білорусів | 63,3/1,5 | 77,8/1,6 | 75,8/1,5 | 76,9/1,4 | 44,5/0,9 |
| татар | 24,5/0,57 | 26,7/0,54 | 26,0/0,50 | 25,5/0,48 | 19,2/0,4 |
| Питома вага населення основних національностей Луганської області  (абсолютні дані та у %%) | | | | | |
| всього населення в тому числі: | 2 542,2 | 2 750,5 | 2 786,7 | 2 857,0 | 2 540,2 |
| українців | 1 416,3/35,7 | 1 506,5/54,8 | 1 472,7/51,2 | 1482.2/51,9 | 1 472,3/58,0 |
| росіян | 95,0/38,7 | 1 148,3/41,7 | 1 222,0/43,8 | 1 279,0/44,8 | 991,8/39,0 |
| греків | -- | -- | -- | -- | -- |
| білорусів | 25,8/1,0 | 36,1/1,3 | 33,5/1,2 | 33,5/1,2 | 20,6/0,8 |
| татар | 12,6/0,51 | 12,8/0,5 | 12,4/0,4 | 11,0/0,4 | 8,5/0,3 |
|  |  |  |  |  |  |

**Таблиця 2.**

**Російська мова в виборі рідної мови національними**

**меншинами Донбасу**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Націо-на-  льність | Україна | | | Донецька область | | | | Луганська область | | |
| рідна мова | | | рідна мова | | | | рідна мова | | |
| мова своєї  націо-наль-ності | україн-ська | росій-  ська | | мова своєї  націо-наль-ності | україн-ська | росій-  ська | мова своєї  націо-наль-ності | укра-їн-ська | росій-  ська |
| укра-їнці | 85,2 | -- | 14,8 | | 41,2 | -- | 58,7 | 50,4 | -- | 49,4 |
| росіяни | 95,9 | 3,9 | -- | | 98,6 | 1,3 | -- | 98,2 | 1,7 | -- |
| греки | 6,4 | 4,8 | 88,5 | | 5,4 | 3,2 | 91,3 | -- | -- | -- |
| біло-руси | 19,8 | 17,5 | 62,5 | | 10,4 | 3,9 | 85,5 | 12,8 | 5,1 | 82,0 |
| болга-ри | 64,2 | 5,0 | 30,3 | | 7,1 | 5,8 | 86,8 | 7,5 | 5,4 | 86,9 |
| татари | 35,2 | 4,5 | 58,7 | | 24,3 | 1,6 | 73,9 | 23,7 | 2,4 | 73,6 |
| азер-байд-жанці | 53,0 | 7,1 | 37,6 | | 42,2 | 1,8 | 53,7 | 47,9 | 2,4 | 49,0 |
| вірме-ни | 50,4 | 5,8 | 43,2 | | 38,6 | 1,4 | 59.5 | 44,6 | 1,4 | 53,4 |
| грузи-ни | 36,7 | 8,2 | 54,4 | | 26,0 | 2,5 | 71,1 | 39,2 | 2,9 | 57,4 |
| мол-давани | 70,0 | 10,7 | 17,6 | | 15,2 | 7,1 | 77,1 | 20,0 | 7,2 | 72,2 |
| німці | 12,2 | 22,1 | 64,7 | | 4,8 | 6,5 | 88,6 | 5,0 | 6,1 | 88,8 |
| поляки | 12,9 | 71,0 | 15,6 | | 4,1 | 19,3 | 75,7 | 3,8 | 25,7 | 69,4 |
| цигани | 44,7 | 21,1 | 13,4 | | 44,9 | 13,0 | 40,3 | 51,2 | 7,7 | 40,6 |

**Тable 3.**

**Donbas’s Share in the Industrial Structure of Ukraine**

|  |  |
| --- | --- |
| Brunch of industry | A share of production, % |
| Electric-power industry | 24,7 |
| Fuel industry | 63,5 |
| Iron and steel industry | 43,1 |
| Chemical and petrochemical industry | 31,3 |
| Machine-building industry | 13,3 |
| Building materials industry | 16,6 |
| Light industry | 13,6 |
| Food industry | 20,9 |

**Таble 4**

**Donbas’s Share in Production of Certain Types of Products**

|  |  |
| --- | --- |
| Output of products | A share of products in % to general Ukrainian production |
| Production of blast and steel furnace equipment | 44% |
| Production rolling-mill machinery [mə'ʃiːn(ə)rɪ] | 96% |
| Cement [sə'ment] making | 23% |
| Coke industry | 54% |
| Salt recovery | 75% |
| Refrigerators and freezers (industrial) | 95% |
| Reil tank car for transportation of fuel and petroleum | 98% |
| Welded tubing | 94% |
| Unique anthracitic ['ænθrəsaɪtic] coals, have no analogs in the world (smokeless, give high temperature) | 100% |

**Тable 5.**

**The Average Pay in Ukraine and Regional gross product**

**(January 2013)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ranking | Prefecture | **Regional gross product** (in % to the national one) | Ranking | The average pay |
| 1. | Kyiv (Municipality) | 275 685 (18,86%) | 1. | 4561 грн./  570,1$ |
| **2.** | **Donetsk Oblast** | **170 775 (11,68 %)** | **2.** | **3485 грн./**  **435,6$** |
| 3. | Dnipropetrovsk Oblast | 149 775 (10,26 %) | 5. | 3072 грн.  /384$ |
| 4. | Kharkiv Oblast | 82 223 (5,62% | 12. | 2717 грн./339,$ |
| 5. | Kyiv Oblast | 69 663 (4,76%) | 3. | 3180 грн./  397,5$ |
| 6. | Odessa Oblast | 64 743 (4,43%) | 11. | 2746 грн./  343,2$ |
| 7. | Lviv Oblast | 61 962 (4,24%) | 14 | 2490 грн./  311,2$ |
| **8.** | **Luhansk Oblast** | **58 767 (4,02%)** | **4.** | **3121 грн./**  **390,1$** |
| 9. | Poltava Oblast | 56 580 (3,87%) | 8. | 2820 грн./  352,5$ |
| 10. | Zaporizhia Oblast | 54 828 (3,75) | 6. | 2874 грн.  /359,2$ |
| 11. | Crimea (Autonomous Republic) | 44 536 (3,04%) | 9. | 2787 грн./  348,4$ |
| 12. | Vinnytsia Oblast | 33 024 (2,26%) | 18. | 2369 грн./  296,2$ |
| 13. | Ivano-Frankivsk Oblast | 32 286 (2,20%) | 16. | 2452 грн./  306,5$ |
| 14. | Cherkasy Oblast | 31 265 (2,13%) | 17. | 2426 грн./  303,2$ |
| 15. | Mykolaiv Oblast | 29 205 (1,99%) | 7. | 2869 грн./  358,6$ |
| 16. | Khmelnytskyi Oblast | 26 237 (1,79%) | 20. | 2335 грн./  291,9$ |
| 17. | Sumy Oblast | 24 933 (1,70%) | 15. | 2470 грн/  .308,7$ |
| 18. | Zhytomyr Oblast | 24 849 (1,70%) | 21. | 2314 грн./  289,2$ |
| 19. | Chernihiv Oblast | 23 934 (1,63%) | 24. | 2221 грн./  277,6$ |
| 20. | Kirovohrad Oblast | 22 056 (1,50%) | 19. | 2349 грн./  293,6% |
| 21. | Rivne Oblast | 21 795 (1,49%) | 13. | 2513 грн./  314,1$ |
| 22. | Zakarpattia Oblast | 21 404 (1,46%) | 22. | 2260 грн./  282,5$ |
| 23. | Volyn Oblast | 20 005 (1,36%) | 18. | 2369 грн./  296,2$ |
| 24 | Kherson Oblast | 19 357 (1,32%) | 23. | 2248 грн./  281,0$ |
| 25. | Ternopil Oblast | 17 957 (1,22%) | 25. | 2091 грн./  261,4$ |
| 26. | Chernivtsi Oblast | 13 166 (0,90%) | 24. | 2221 грн./  277,6$ |
| 27. | Sevastopol (Municipality) | 9 891(067%) | 10. | 2766 грн./  345,$ |

**Зміст угоди 5 вересня 2014 року**

|  |
| --- |
| 1. Забезпечити негайне двостороннє припинення застосування зброї. 2. Забезпечити моніторинг та верифікацію з боку [ОБСЄ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%91%D0%A1%D0%84) режиму незастосування зброї. 3. Здійснити децентралізацію влади, зокрема через ухвалення [Закону України «Про тимчасовий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8_%C2%AB%D0%9F%D1%80%D0%BE_%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA_%D0%BC%D1%96%D1%81%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D1%80%D1%8F%D0%B4%D1%83%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%B2_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%85_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D1%85_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D1%82%D0%B0_%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%B9%C2%BB) (Закон про особливий статус). 4. Забезпечити постійний моніторинг на російсько-українському державному кордоні та верифікацію з боку ОБСЄ зі створенням зони безпеки в прикордонних районах України та Російської Федерації. 5. Негайно звільнити всіх заручників і незаконно утримуваних осіб. 6. Ухвалити закон про недопущення переслідування і покарання осіб у зв'язку з подіями, які відбулися в окремих районах Донецької та Луганської областей України. 7. Продовжити інклюзивний загальнонаціональний діалог. 8. Вжити заходів для поліпшення гуманітарної ситуації на Донбасі. 9. Забезпечити проведення дострокових місцевих виборів відповідно до Закону України «Про тимчасовий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» (Закон про особливий статус). 10. Вивести [незаконні збройні формування](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D1%96_%D1%83%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D1%85_%D1%81%D0%B8%D0%BB_%D0%BD%D0%B0_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D1%81%D1%96_(2014)), [військову техніку](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D0%B7%D0%B1%D1%80%D0%BE%D1%8F_%D0%BD%D0%B0_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B1%D0%B0%D1%81%D1%96), а також [бойовиків і найманців](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D1%85_%D0%BF%D1%96%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%B4%D1%96%D0%BB%D1%96%D0%B2_%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%BD%D0%B0_%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%96%D1%97_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8) з території України. 11. Ухвалити програму економічного відродження Донбасу і відновлення життєдіяльності регіону. 12. Надати гарантії особистої безпеки для учасників консультацій. |

**Меморандум 19 вересня 2014 року**

|  |
| --- |
| 1. Припинення застосування зброї вважається спільним. 2. Зупинка підрозділів і військових формувань сторін на лінії зіткнення станом на 19 вересня. 3. Заборона на застосування всіх видів зброї і ведення наступальних дій. 4. Протягом доби з моменту прийняття даного меморандуму відведення засобів ураження калібром понад 100 міліметрів від лінії зіткнення на відстані не менше 15 кілометрів з кожної сторони, в тому числі з населених пунктів, що дає можливість створити зону припинення застосування зброї шириною не менше 30 кілометрів — зони безпеки. При цьому відвести на лінії зіткнення сторін артилерійські системи калібру понад 100 міліметрів на віддалення їхньої максимальної дальності стрільби. Зокрема:[[17]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-17)[[18]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-18)    * — 100 мм гармати [МТ-12](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%A2-12) — 9 км; 120 мм міномети — 8 км; 122 мм гаубиця [Д-30](https://uk.wikipedia.org/wiki/122-%D0%BC%D0%BC_%D0%B3%D0%B0%D1%83%D0%B1%D0%B8%D1%86%D1%8F_%D0%94-30) ([2С1 «Гвоздика»](https://uk.wikipedia.org/wiki/2%D0%A11_%C2%AB%D0%93%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%C2%BB)) — 16 км; 152 мм [2С5 «Гіацинт-С»](https://uk.wikipedia.org/wiki/2%D0%A15_%C2%AB%D0%93%D1%96%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BD%D1%82-%D0%A1%C2%BB) ([2С3 «Акація»](https://uk.wikipedia.org/wiki/2%D0%A13_%C2%AB%D0%90%D0%BA%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F%C2%BB), [2С19 «Мста-С»](https://uk.wikipedia.org/wiki/2%D0%A119_%C2%AB%D0%9C%D1%81%D1%82%D0%B0-%D0%A1%C2%BB), [2А65 «Мста-Б»](https://uk.wikipedia.org/wiki/2%D0%9065_%C2%AB%D0%9C%D1%81%D1%82%D0%B0-%D0%91%C2%BB)) — 33 км, [РСЗВ 9К51 «Град»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%9C-21_%C2%AB%D0%93%D1%80%D0%B0%D0%B4%C2%BB) — 21 км, [9К57 «Ураган»](https://uk.wikipedia.org/wiki/9%D0%9A57_%C2%AB%D0%A3%D1%80%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D0%BD%C2%BB) — 36 км, [9К58 «Смерч»](https://uk.wikipedia.org/wiki/9%D0%9A58_%C2%AB%D0%A1%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%C2%BB) — 70 км, [РСЗВ «Торнадо-Г»](https://uk.wikipedia.org/wiki/9%D0%9A51%D0%9C_%C2%AB%D0%A2%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%BE-%D0%93%C2%BB) — 40 км, РСЗВ — «Торнадо» — 70 км, [РСЗВ «Торнадо-С»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%A1%D0%97%D0%92_%C2%AB%D0%A2%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%BE-%D0%A1%C2%BB) — 120 км;    * тактичні ракетні комплекси — 120 км. 5. Заборона на розміщення важких озброєнь і важкої техніки в районі, обмеженому певними населеними пунктами. 6. Заборона на установку нових мінно-вибухових інженерних загороджень у межі зони безпеки, зобов'язання на зняття раніше встановлених мінно-вибухових загороджень в зоні безпеки. 7. Заборонити польоти авіації та іноземних літальних апаратів, крім апаратів ОБСЄ над зоною безпеки. 8. Розгортання в зоні припинення застосування зброї моніторингової місії ОБСЄ у складі групи спостерігачів організації протягом доби з моменту прийняття даного меморандуму. Зазначену зону доцільно розділити на сектори, кількість кордонів яких погодити в ході підготовки до роботи моніторингової групи спостережної місії ОБСЄ 9. Виведення всіх іноземних найманців із зони конфлікту як з одного, так і з іншого боку. |

**Зрив перемир'я**

За оперативними даними [РНБО](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%9D%D0%91%D0%9E), після укладання перемир'я в ряді міст Донбасу тривали локальні зіткнення, а ситуація продовжувала залишатися напруженою. Також були зафіксовані пересування колон російської бронетехніки, [обстріли Маріуполя](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0_%D0%9C%D0%B0%D1%80%D1%96%D1%83%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8F) та спроба штурму Донецького аеропорту[[29]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-29).

З самого початку перемир'я українська сторона повідомляла про так звані «неконтрольовані терористичні угруповання», які продовжували війну, начебто не підпорядковучись ні Росії, ні ЛНР, ні ДНР. На початку жовтня виявилося, що мало не вся територія ЛНР і ДНР перетворилася на суцільні «неконтрольовані терористичні угруповання», які нападали на українську армію і подекуди воювали між собою[[30]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-espr3-30). Так, в районі [Стаханова](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2) виник «31-й козацький округ війська Донського», який не підпорядковується ні російському отаману Козіцину, ні місцевому «бригадиру» Мозговому, ні луганському керівництву ЛНР[[30]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-espr3-30). Як повідомив губернатор Луганської області [Геннадій Москаль](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C_%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D1%96%D0%B9_%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D1%96%D0%B9%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87), 4 жовтня у селі [Свердловка](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BA%D0%B0_(%D0%A0%D0%B0%D0%B9%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D1%81%D1%96%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B0)" \o "Свердловка (Райгородська сільська рада)) відбувся бій між бойовиками [«ЛНР»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%9D%D0%A0) і російськими військовослужбовцями.

Як стверджують українські ЗМІ, тепер вже і у європейських політиків зміцнюється переконання, що саме Путін підживлює зброєю загадкові «неконтрольовані» банди, що насправді підтримка агресії входить в плани Путіна. Ще у червні експерти (зокрема російські) дійшли висновку, що Путіну на сході України потрібен кривавий хаос, який, за його планами, повинен представити Росію у вигляді єдиного можливого миротворця.

5 жовтня стало відомо, що Франція та Німеччина мають намір спільно посилити моніторинг припинення вогню і буферної зони, встановлення режиму повного припинення вогню, так званого режиму «тиші».

6 жовтня спецкоординатор уряду Німеччини з питань співпраці з Росією, Центральною Азією і країнами Східного партнерства Гернот Ерлер як[ий побував в Москві, заявив: «*Ми практично не бачимо тиску Росії на людей, які контролюють Донецьк і Луганськ, щоб пункти домовленостей могли виконуватися крок за кроком. У Донецьку і Луганську мають намір провести власні вибори 2 листопада, що не передбачено угодами*[*контактної групи*](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#%D0%A2%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BD%D0%B0_%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%B0)*. Це означає, що вони трактують домовленості як крок до незалежності*». На думку політологів, Німеччина переходить до жорсткої політики відносно Росії.

Також, в жовтні 2014 року Російська Федерація заблокувала рішення [ОБСЄ](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%91%D0%A1%D0%84) щодо розширення мандату місії цієї організації на українсько-російському кордоні. Постійна рада ОБСЄ була вимушена обмежитися рішенням щодо продовження на один місяць мандату існуючої місії, яка нараховує 16 спостерігачів на два пункти пропуску.

**Обстріли та спроби наступу**

Станом на початок листопаду 2014 року за офіційними даними [МЗС України](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%97%D0%A1_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8) загинуло більше 100 українських військовослужбовців, іще близько 600 отримали поранення[[42]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB#cite_note-42). Загальна кількість порушень військами Росії і бойовиків режиму тимчасового припинення вогню з моменту підписання Мінських домовленостей наприкінці жовтня перевищила 2 тисячі, а ]на початку листопада наблизилась до 2400. Станом на 18 листопада кількість обстрілів бойовиками українських позицій перевищила 3 тисячі,]а на 24 листопада склала 3412 разів..

Внаслідок атак та потрапляння в оточення російських бойовиків 27 жовтня 2014 року українським військовим довелось полишити блок-пост № 32 поблизу села [Сміле](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BC%D1%96%D0%BB%D0%B5_(%D0%A1%D0%BB%D0%BE%D0%B2%27%D1%8F%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD)) [Луганської області](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), що знаходився на перехресті доріг Золоте-Хороше-Сміла. За час боїв за цей блок пост, з початку вересня, загинуло близько 10 українських військових, зокрема український вікіпедист, боєць батальйону [«Айдар»](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B9%D0%B4%D0%B0%D1%80_(%D0%B1%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%B9%D0%BE%D0%BD)) [Віктор Гурняк](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%96%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80_%D0%93%D1%83%D1%80%D0%BD%D1%8F%D0%BA).

За даними Управління верховного комісара ООН, за час перемир'я, яке почалося 6 вересня, станом на 18 листопада на сході України загинули 957 людей: 838 — чоловіків та 119 жінок.

20 листопада 2014 року, за повідомленням Держприкордонслужби, вперше з моменту укладання Мінських домовленостей зафіксовано поновлення обстрілів української території з боку РФ. Ведення артилерійського вогню з території РФ зафіксовано на напрямку «н.п. [Маноцький](https://uk.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%9C%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D1%86%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9&action=edit&redlink=1" \o "Маноцький (ще не написана)) (РФ) — н.п. [Комишне](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%88%D0%BD%D0%B5_(%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE-%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD)" \o "Комишне (Станично-Луганський район)) (Україна)» в районі одного з прикордонних постів Луганського загону.

|  |
| --- |
| 1. Негайне припинення вогню в [ОРДЛО](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%BC%D1%96_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D0%B8_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D1%82%D0%B0_%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%B9), його виконання з 00:00 (київський час) 15 лютого 2015 року. 2. Відведення важкого озброєння обома сторонами на рівні відстані задля створення зони безпеки шириною мінімум 50 км один від одного для артилерійських систем калібром 100 мм і більше, зони безпеки шириною 70 км для РСЗВ і шириною 140 км для РСЗВ «Торнадо-С», «Ураган», «Смерч» і тактичних ракетних систем «Точка» («Точка У»):    * Для українських військ: від фактичної лінії зіткнення;    * Для збройних формувань ОРДЛО: від лінії зіткнення згідно з Мінським меморандумом від 19 вересня 2014 року.    * Відведення вищепереліченого важкого озброєння має розпочатися не пізніше другого дня після припинення вогню і завершитися протягом 14 днів. Цьому процесу сприятиме ОБСЄ за підтримки Тристоронньої контактної групи. 3. Забезпечення моніторингу і верифікації режиму припинення вогню та відведення важкого озброєння з боку ОБСЄ з першого дня відводу, із застосуванням всіх необхідних технічних засобів, включаючи супутники, БПЛА, радіолокаційні системи тощо. 4. У перший день після відводу початок діалогу про модальності проведення місцевих виборів відповідно до українського законодавства і Закону України «Про тимчасовий порядок місцевого самоврядування в ОРДЛО» і про режим цих районів. Не пізніше 30 днів з дати підписання документу, прийняти постанову Верховної ради із зазначенням території, де поширюється особливий режим відповідно до Закону «Про тимчасовий порядок місцевого самоврядування в ОРДЛО» на основі лінії, встановленої в Мінському меморандумі від 19.09.2014[[12]](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D0%B7%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%96%D0%B2_%D1%89%D0%BE%D0%B4%D0%BE_%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F_%D0%9C%D1%96%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D1%83#cite_note-12). 5. Забезпечити помилування і амністію шляхом введення в силу закону, що забороняє переслідування і покарання осіб у зв'язку з подіями, що мали місце в [ОРДЛО](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%BC%D1%96_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D0%B8_%D0%94%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D1%82%D0%B0_%D0%9B%D1%83%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%BE%D1%97_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%B9). 6. Забезпечити звільнення і обмін всіх заручників і незаконно утримуваних осіб на основі принципу «всіх на всіх». Цей процес має бути завершений найпізніше на п'ятий день після відводу. 7. Забезпечити безпечний доступ, доставку, зберігання і розподіл гуманітарної допомоги нужденним на основі міжнародного механізму. 8. Визначення модальностей повного відновлення соціально-економічних зв'язків, включаючи соціальні перекази, такі як виплата пенсій та інші виплати (надходження і доходи, своєчасна оплата всіх комунальних рахунків, відновлення оподаткування в рамках правового поля України). У цих цілях Україна відновить управління сегментом своєї банківської системи в районах, де є конфлікт, і, можливо, буде створений міжнародний механізм для полегшення таких переказів. 9. Відновлення повного контролю над державним кордоном з боку уряду України у всій зоні конфлікту, яке має розпочатися в перший день після місцевих виборів і завершитися після всеосяжного політичного врегулювання (місцеві вибори в окремих районах Донецької та Луганської областей на підставі Закону України та конституційна реформа) до кінця 2015 року за умови виконання пункту 11 — в консультаціях і за погодженням з представниками окремих районів Донецької та Луганської областей в рамках Тристоронньої контактної групи. 10. Виведення всіх іноземних збройних формувань, військової техніки, а також найманців з території України під спостереженням ОБСЄ. Роззброєння всіх незаконних груп. 11. Проведення конституційної реформи в Україні з набуттям чинності до кінця 2015 року нової Конституції, яка передбачає ключовим елементом [децентралізацію](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%96%D0%B7%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%8F_%D0%B2_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%96) (з урахуванням особливостей окремих районів Донецької та Луганської областей, узгоджених з представниками цих районів), а також прийняття постійного законодавства про особливий статус окремих районів Донецької та Луганської областей відповідно до заходів, зазначеними в *примітці*, до кінця 2015 року. 12. На підставі Закону України «Про тимчасовий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» питання, що стосуються місцевих виборів, будуть обговорюватися і узгоджуватися з представниками окремих районів Донецької та Луганської областей в рамках Тристоронньої контактної групи. Вибори будуть проведені з дотриманням відповідних стандартів ОБСЄ при моніторингу з боку БДІПЛ ОБСЄ. 13. Інтенсифікувати діяльність Тристоронньої контактної групи, у тому числі шляхом створення робочих груп щодо виконання відповідних аспектів Мінських угод. Вони будуть відображати склад Тристоронньої контактної групи.  Примітка Такі заходи відповідно до Закону «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької і Луганської областей» включають наступне:   * звільнення від покарання, переслідування і дискримінації осіб, пов'язаних з подіями, що мали місце в окремих районах Донецької і Луганської областей; * право на мовне самовизначення; * участь органів місцевого самоврядування у призначенні голів органів прокуратури та судів в окремих районах Донецької і Луганської областей; * можливість для центральних органів виконавчої влади укладати з відповідними органами місцевого самоврядування угоди щодо економічного, соціального та культурного розвитку окремих районів Донецької та Луганської областей; * держава надає підтримку соціально-економічного розвитку окремих районів Донецької та Луганської областей; * сприяння з боку центральних органів влади транскордонного співробітництва в окремих районах Донецької і Луганської областей з регіонами Російської Федерації; * створення загонів народної міліції за рішенням місцевих рад з метою підтримання громадського порядку в окремих районах Донецької і Луганської областей; * повноваження депутатів місцевих рад та посадових осіб, обраних на дострокових виборах, призначених Верховною Радою України цим законом, не можуть бути достроково припинені |